

Łódź, dnia 9 stycznia 2013 r.

Stowarzyszenie OpenStreetMap Polska  
ul. Prof. Bohdana Stefanowskiego 18/22  
90-924 Łódź  
KRS: 0000385002  
<http://openstreetmap.org.pl>  
[zarzad@openstreetmap.pl](mailto:zarzad@openstreetmap.pl)

**Sz. P.**

**Michał Boni**

**Minister Administracji i Cyfryzacji**

**ul. Królewska 27, 00-060 Warszawa**

**[mac@mac.gov.pl](mailto:mac@mac.gov.pl)**

Szanowny Panie Ministrze,

Zwracamy się do Pana w imieniu polskiej społeczności projektu OpenStreetMap. OpenStreetMap (skrótowo OSM) to globalny projekt mający na celu stworzenie otwartej oraz darmowej mapy świata. Co najważniejsze, mapa ta może być używana i edytowana przez każdego, przez co nazywana jest kartograficznym odpowiednikiem Wikipedii. OSM to nie tylko gotowe mapy, ale także ogólnodostępne dane w geobazie, pozwalające na stworzenie darmowej mapy lub planu, nawigacji samochodowej lub wykorzystanie ich do innych zastosowań.

Uważamy, że tego typu projekty w znacznym stopniu wpływają na rozwój innowacyjności, przedsiębiorczości i dają szansę małym podmiotom oraz organizacjom non-profit na wygenerowanie potrzebnych im materiałów kartograficznych (np. map dojazdowych) bez znacznych nakładów finansowych i czasowych.

Niestety, w Polsce napotykamy na szereg przeszkód polegających na odmowie przekazania danych tworzonych przez urzędy. Skrajnym przykładem takiej postawy jest, podległy Panu, Główny Urząd Geodezji i Kartografii, który od wielu miesięcy konsekwentnie zwalcza wszelkie próby pozyskania danych przestrzennych do ponownego wykorzystania, odpowiada na nie w sposób jawnie przeczący niedawnym orzeczeniom sądów, a ostatnio w ogóle nie reaguje na nasze pisma w tej sprawie.

Z obszernym przeglądem naszej dotychczasowej korespondencji z GUGiK można zapoznać się pod adresami [1] i [2] - przywołane tam zostały również sygnatury wyroków NSA i ich uzasadnienia - w szczególności to cytujące Artykuł 1 Ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie

do informacji publicznej (Dz. U. nr 112, poz. 1148), iż każda informacja o sprawach publicznych jest informacją publiczną.

Co ciekawe, otworenie informacji ze strony tego urzędu nie wymaga absolutnie żadnych środków czy kosztów, gdyż użyteczne informacje są już udostępniane elektronicznie (w ramach serwisu [geoportal.gov.pl](http://geoportal.gov.pl)), ale pod absurdalnie restrykcyjnymi licencjami uniemożliwiającymi użycie tych - już przecież udostępnionych danych - obywatelom. Prawnicy, z którymi współpracujemy, twierdzą, że po nowelizacji ustawy o dostępie do informacji publicznej w 2011 roku, nie istnieją prawne podstawy do stawiania takich warunków.

W związku z powyższym, zwracamy się do Pana z prośbą o wyjaśnienie swoistego paradoksu, polegającego na tym, że z jednej strony Pana Ministerstwo zachęca do otwierania zasobów i udostępniania danych społeczeństwu (o czym świadczy m. in. realizowana kampania dotycząca otwierania zasobów), a z drugiej strony podległy Panu urząd buduje "mur" nie do przebiccia i przeczy tej idei.

Pomimo korzystnych wyroków Sądów Administracyjnych, wielu urzędników uważa, że wszelkie inicjatywy obywatelskie to zło; odmawiają oni jakiegokolwiek współpracy, odrzucają wnioski argumentując zawsze tym, że dane o które pytamy, nie są informacją publiczną. Jednocześnie planowane są działania mające na celu dalsze ograniczanie dostępu do tych zasobów, poprzez wprowadzenie opłat licencyjnych [3]. Treść artykułu kryjąca się pod tym odnośnikiem dobitnie wskazuje jakie jest nastawienie GUGiK względem otwierania zasobów geodezyjnych. Naszym zdaniem nie tak powinna wyglądać kwestia otwartości w "państwie obywatelskim". Co więcej, taka postawa zwyczajnie zniechęca wolontariuszy, którzy poświęcają swój czas i pracę dla dobra wszystkich obywateli.

Oczywiście, spotykamy też wśród organów rządowych i samorządowych wiele pozytywnych reakcji. Sporo miast i gmin udostępniło nam dane, prowadzimy owocną współpracę z Lasami Państwowymi, czy jednostkami Państwowej Straży Pożarnej (tworzymy wspólnie mapy hydrantów). Nie potrafimy jednak przełamać oporu wobec ponownego wykorzystania danych przestrzennych w urzędach odpowiedzialnych za bazy centralne.

Warto mieć na uwadze, iż z zasobów OpenStreetMap może swobodnie korzystać np. administracja państwowa oraz samorzady bez dodatkowych kosztów, wpisując się w trend korzystania z oprogramowania open source. Jak już wspomnieliśmy, uważamy, że rozwój OpenStreetMap ma realne przełożenie na rozwój innowacyjnych technologii, a co za tym idzie,

rozwój całego kraju. Dowodzą tego badania prowadzone w Niemczech, gdzie wiele urzędów i firm z tych danych i map korzysta.

Szczególnym przykładem takiego wykorzystania są aplikacje mapowe dla Państwowej Straży Pożarnej i Ochotniczych Straży Pożarnych w naszym kraju. Dzięki współpracy stowarzyszenia OpenStreetMap Polska oraz producenta systemu SWD-ST w powiatowych stanowiskach kierowania i centrach powiadamiania ratunkowego Państwowej Straży Pożarnej funkcjonariusze mają dostęp do mapy OpenStreetMap bezpośrednio w Systemie Wspomagania Dowodzenia i, co najważniejsze, mogą również aktywnie uczestniczyć w aktualizacji i dostosowaniu danych do swoich potrzeb. Również strażacy ochotnicy, dzięki takim rozwiązaniom, mają dostęp do narzędzi nawigacyjnych z mapami terenów wiejskich, czy sieci hydrantowej, aktualizowanych dzięki wolontariatowi. Jest to doskonały przykład, jak otwarte zasoby mogą służyć społeczeństwu.

Dlatego też postanowiliśmy zwrócić się do Pana z prośbą o wsparcie i pomoc w przełamaniu muru stojącego pomiędzy ideą ponownego użycia danych (re-use), a podległymi Panu podmiotami, a także włączenie specyfiki danych przestrzennych i informacji publicznej do debaty na temat otwartych zasobów.

Z wyrazami szacunku,

w imieniu Zarządu Stowarzyszenia OpenStreetMap Polska oraz entuzjastów otwartej kartografii:

Andrzej Zaborowski  
(prezes)

Paweł Marynowski  
(wiceprezes)

Zbigniew Czernik  
(członek Zarządu)

 **STOWARZYSZENIE  
OpenStreetMap Polska**  
ul. PROF. BOHDANA STEFANOWSKIEGO 18/22  
KRS: 0000385002 90-924 ŁÓDŹ  
REGON: 101078372  
NIP: 727-277-67-70 ZARZAD@OPENSTREETMAP.PL

*Odnosińki do stron internetowych użyte w treści listu:*

[1] - <http://ump.fuw.edu.pl/wiki/Geoportal> – zarys problemu i korespondencja z Prezesem GUGiK

[2] - <http://forum.openstreetmap.org/viewtopic.php?id=17752> – wątek na forum OSM dotyczący Geoportalu i GUGiK-u

[3] - <http://www.gugik.gov.pl/informacje/aktualnosci/web/2012/prgik-o-udostepnianiu-danych-i-oplatach> - PRGiK o udostępnianiu danych i opłatach